

**UCHWAŁA NR XVI/127/2020  
RADY GMINY CZASTARY  
z dnia 19 listopada 2020 r.**

**w sprawie: zmiany Uchwały Nr XV/114/2020 Rady Gminy Czastary z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Czastary na lata 2019 – 2021**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 poz. 713 i poz. 1378), art. 176 pkt.1 oraz art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 poz. 821) **Rada Gminy Czastary uchwala, co następuje:**

§ 1. Zmienia się załącznik do Uchwały Nr XV/114/2020 Rady Gminy Czastary z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Czastary na lata 2019 – 2021 nadając mu brzmienie jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czastary.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Gminy**

  
**Marek Dudka**

**Uzasadnienie do uchwały Nr XVI/127/2020**

**Rady Gminy Czastary**

**z dnia 19 listopada 2020 r.**

Zgodnie z treścią art. 176 pkt. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U. z 2020r. poz. 821) do zadań własnych gminy należy m.in. opracowanie i realizacja trzyletniego gminnego programu wspierania rodziny.

Przyjęcie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019 – 2021 przewiduje rozwój działań profilaktycznych mających na celu wzmocnienie rodzin z grupy ryzyka, zapobiega narastania kryzysu poprzez pracę z rodziną naturalną oraz zapewnienie każdemu dziecku prawa do stabilnego, trwałego i rodzinnego środowiska wychowawczego.

Zakłada się, iż realizacja programu w kilkuletniej perspektywie ograniczy liczbę dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej, jak również wzmocni się profilaktyka środowiska lokalnego w zakresie promowania społecznie pożądanego modelu rodziny.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Załącznik  
do Uchwały Nr  
XVI/127/2020  
Rady Gminy Czastary  
z dnia 19 listopada 2020r.

**GMINNY PROGRAM  
WSPIERANIA RODZINY  
W GMINIE CZASTARY  
NA LATA 2019 - 2021**

# I WPROWADZENIE

**RODZINA** w socjologii rozumienia jako grupa społeczna lub instytucja społeczna.

Rodzina, zdaniem socjologów i najprostszycy jej definicji, to *najważniejsza, podstawowa grupa społeczna, na której opiera się całe społeczeństwo*.

Rodzina, jako instytucja społeczna jest w kręgu ciągłego zainteresowania wielu naukowców i specjalistów: socjologów, psychologów, pracowników socjalnych, pedagogów oraz wielu innych dziedzin nauki i praktyki. Wszystkie nauki w nieustannych badaniach nad rodziną wypracowały liczne, mniej lub bardziej szczegółowe, definicje określające rodzinę i jej charakter.

Każde dziecko do prawidłowego rozwoju potrzebuje rodziny, która zaspakaja jego potrzeby, otacza miłością i zapewnia poczucie bezpieczeństwa. Rodzina oddziałuje na dzieci według określonych reguł, według ustalonego planu lub też najzwyczajniej nieświadomie podczas codziennego życia. Efekty dobrego rozwoju dziecka zależą zatem od prawidłowo funkcjonującej rodziny.

W przypadku gdy rodzina staje się dysfunkcyjna to dziecko i inni jej członkowie mają prawo do specjalnej ochrony i pomocy państwa. Czynności podejmowane przez instytucje na rzecz dobra dziecka i rodziny muszą być zintegrowane dla osiągnięcia jak najlepszych efektów terapeutycznych. Dziecko powinno mieć możliwość do zachowania swojej tożsamości i do utrzymywania kontaktów z rodzicami.

Działania na rzecz rodziny wynikają bezpośrednio z aktów prawnych, m.in.:

- ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507 ze zmianami),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 ze zmianami),
- ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821),
- ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2020 r., poz. 111),
- ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2020 r., poz. 808 i poz. 875),
- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2277),

- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852 ze zmianami),
- ustawa z dnia 11 lutego 2016r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz.U. z 2019 r. poz.2407)

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Czastarach w ramach pracy socjalnej udziela swoim klientom pomocy w realizacji podstawowych funkcji rodziny i wspiera w wypełnianiu zadań wychowawczych mając zawsze na względzie dobro dzieci.

Do tego celu od dnia 1 maja 2013r. utworzone zostało stanowisko asystenta rodziny, którego zadaniem jest praca z rodziną za jej zgodą i jej aktywnym udziałem według wcześniej ustalonego planu pracy z rodziną. Praca z rodziną jest prowadzona także w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną w pieczy zastępczej.

Praca asystenta z rodziną jest prowadzona do momentu osiągnięcia przez tę rodzinę stabilizacji życiowej umożliwiającej podstawowe wypełnianie obowiązków wobec małoletnich dzieci.

W momencie gdy pomoc instytucjonalna w danym środowisku nie daje zadawalających efektów decyzja sądu dziecko umieszczane jest w pieczy zastępczej, powiat (PCPR w Wieruszowie) koordynuje poszukiwania dla dziecka form pieczy zastępczej, a gmina Czastary jest obowiązana pokrywać część kosztów na utrzymanie dziecka w tej pieczy.

Od września 2011 roku na terenie gminy działa Zespół Interdyscyplinarny, którego członkami są przedstawiciele różnych instytucji m.in.: GOPS, policji, ochrony zdrowia, oświaty, sądu. Zespół ma za zadanie m.in. diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie, następnie podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w celach zapobiegawczych bądź podejmowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą.

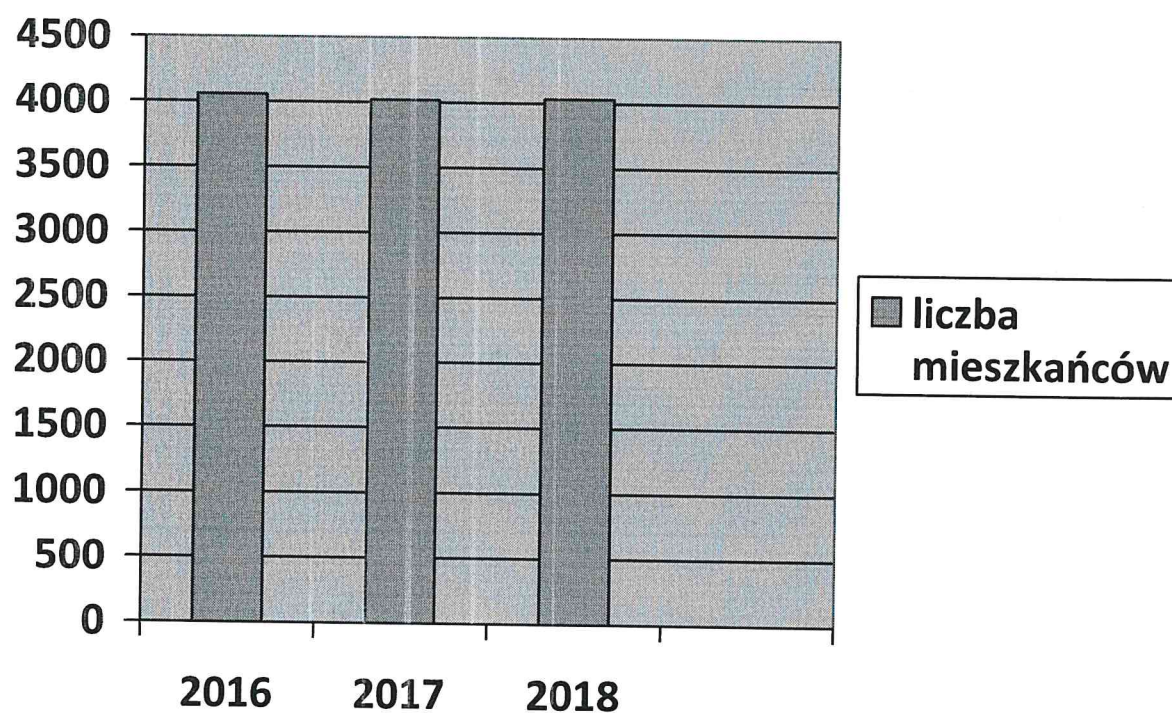
## II CHARAKTERYSTYKA ŚRODOWISKA LOKALNEGO I DIAGNOZA PROBLEMU

Punktem wyjścia do określenia zadań w Gminnym Programie Wspierania Rodziny jest analiza środowiska lokalnego.

### Liczba mieszkańców Gminy Czastary

Liczba mieszkańców	2016	2017	2018
Kobiety	1620	1611	1611
Mężczyźni	1588	1575	1578
Dzieci do 18 r.ż.	848	833	844
OGÓŁEM	4056	4019	4033

Źródło: opracowanie własne



## Powody przyznania pomocy

Powody przyznania pomocy	2016	2017	2018
Ubóstwo	91	90	67
Bezdomność	3	5	3
Potrzeba ochrony macierzyństwa	26	30	31
w tym: wielodzietność	13	10	17
Bezrobocie	39	35	20
Niepełnosprawność	36	32	30
Długotrwała lub ciężka choroba	4	48	38
Bezradność w sprawach opiekuńczo wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego	27	50	52
w tym: rodziny niepełne	7	11	12
rodziny wielodzietne	4	9	6
Przemoc w rodzinie	0	0	3
Alkoholizm lub narkomania	1	4	4
Trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	2	3	5
Zdarzenie losowe	1	1	1

*Źródło: opracowanie własne*

Analizując niezmiennie głównym powodem przyznawania pomocy jest ubóstwo, bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych oraz w prowadzeniu gospodarstwa domowego, długotrwała i ciężka choroba. Znaczna część osób i rodzin korzystających ze wsparcia pomocy społecznej stanowią, takie rodziny, w których dysfunkcje są ze sobą powiązane np. ubóstwo spowodowane bezrobociem lub alkoholizmem.

W celu zapobiegania lub niwelowania zaistniałych sytuacji praca wyspecjalizowanej kadry pomocy społecznej wymaga wysokiego profesjonalizmu i zaangażowania w podejmowanych działaniach. Niezbędne jest wsparcie służb i instytucji działających na rzecz rodziny. Jednak najbliższej rodzin wymagających wsparcia są pracownicy socjalni i asystent rodziny.

Z danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej wynika, że w okresie od stycznia do grudnia 2018 r. udzielono wsparcia:

- 280 osobom z 112 rodzin – na podstawie ustawy o pomocy społecznej,
- 361 dzieciom z 196 rodzin – na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych,
- 13 osób - na podstawie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
- 508 uczniów – na podstawie Programu „Dobry start”,

- 561 dzieciom z 358 rodzin – na podstawie realizacji Programu Rodzina 500+,
- 70 dzieci z 38 rodzin - na podstawie ustawy o systemie oświaty (pomoc materialna dla uczniów).
- z usług Asystenta rodziny korzystało 8 rodzin liczące 20 dzieci

Z danych Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wieruszowie wynika, że na dzień 31.12.2018 r. z terenu Gminy Czastary w 3 rodzinach zastępczych spokrewnionych umieszczono 6 dzieci, natomiast 4 dzieci umieszczonych jest w Rodzinnym Domu Dziecka.

### Analiza SWOT Gminnego Programu Wspierania Rodziny

<b>Mocne strony:</b>	<b>Słabe strony:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• instytucje wspierające rodzinę (GOPS, Policja, sąd, PCPR, służba zdrowia, oświata, organizacje pozarządowe, kościoł)</li> <li>• dobre rozeznanie środowiska lokalnego przez pracowników socjalnych</li> <li>• wsparcie stypendialne dla dzieci i młodzieży</li> <li>• rozwinięta baza obiektów sportowych, świetlic i GOK</li> <li>• dostępność do poradnictwa dla rodzin z problemami</li> <li>• środki na realizację zadań z zakresu wspierania rodziny</li> <li>• zatrudnienie asystenta rodziny</li> <li>• doświadczenie oraz kwalifikacja prawników</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bierna postawa rodziców wobec problemów występujących w rodzinie</li> <li>• bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych</li> <li>• trudność w namówieniu, aby rodzina skorzystała z pomocy GOPS</li> <li>• brak pozytywnych wzorców osobowych w rodzinach dysfunkcyjnych</li> <li>• bezrobocie</li> <li>• uzależnienia w rodzinach</li> <li>• rozpady związków w rodzinach</li> <li>• brak ośrodków wsparcia na terenie Gminy</li> <li>• wyuczona bezradność w rodzinach</li> </ul>

<b>Szanse:</b>	<b>Zagrożenia:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• wprowadzenie do rodziny Asystenta rodziny celem wsparcia rodziny przeżywającej trudności opiekuńczo – wychowawcze</li> <li>• wzmacnianie współpracy pomiędzy</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• zanik więzi i tradycji rodzinnych</li> <li>• zanik pozytywnych wzorców i naśladowani</li> <li>• wzrost patologicznych zachowań wśród dzieci i młodzieży (np.</li> </ul>



instytucjami wspierającymi rodziny <ul style="list-style-type: none"> <li>• edukacja rodziców</li> <li>• wolontariat</li> </ul>	alkoholizm, narkomania, cyberprzemoc) <ul style="list-style-type: none"> <li>• wzrost kosztów utrzymania w rodzinach</li> <li>• brak kwalifikacji adekwatnych do potrzeb lokalnego rynku pracy</li> <li>• umowy „śmieciowe”, umowy „na czarno” w rodzinach</li> </ul>
---	--

### III CELE PROGRAMU

**Cel główny – wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych w procesie przywracania ich zdolności do prawidłowego funkcjonowania.**

**Cele szczegółowe:**

<b>1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzinom z dziećmi</b>			
<b>Zadania</b>	<b>Wskaźniki realizacji działań</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Termin</b>
1) zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej rodzinom żyjącym w trudnych warunkach	- liczba i formy udzielonej pomocy, - liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych pomocą	GOPS	2019-2021
2) zapewnienie dzieciom i młodzieży z ubogich rodzin posiłków w szkole i przedszkolu	- liczba dzieci korzystających z posiłków, - liczba rodzin korzystających z pomocy	GOPS, szkoły, przedszkola	2019-2021
3) zapewnienie pomocy rodzinom, w których stosowana jest przemoc	- liczba osób (dorośli i dzieci), - liczba rodzin korzystających ze wsparcia	Instytucje wchodzące w skład Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego	2019-2021
4) zapewnienie pomocy rodzinom, w których występuje problem alkoholowy	- liczba osób, - liczba rodzin korzystających ze wsparcia	GOPS, Policja, Kuratorzy,	2019-2021

5) współfinansowanie pobytu dziecka w pieczy zastępczej oraz Rodzinnych Domach Dziecka	- liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych ośrodkach - wysokość środków przeznaczonych na pokrycie pobytu dzieci w placówce	Urząd Gminy	2019-2021
6) współorganizowanie wypoczynku letniego w formie obozu, kolonii z programem profilaktycznym dla dzieci z zagrożonych środowisk	- liczba dzieci korzystających ze wsparcia	GOPS	2019-2021
7) współpraca z instytucjami i organizacjami z poza terenu gminy zajmującymi się pomocą rodzinom	- liczba rodzin korzystających ze wsparcia - liczba dzieci w tych rodzinach	GOPS, GKRPA, Policja , szkoły, PCPR, PUP, organizacje pozarządowe	2019-2021

## 2. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących problemów

Zadania	Wskaźniki realizacji działań	Realizatorzy	Termin
1) zapewnienie wsparcia asystenta rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych	- liczba asystentów pracujących na rzecz dzieci, - liczba rodzin, którym przydzielono asystenta	GOPS	2019-2021
2) promocja i realizacja programów profilaktycznych, terapeutycznych i psychoedukacyjnych skierowanych do rodziców i dzieci	- liczba programów, - liczba dzieci, - liczba rodziców	GOPS, GKRPA, placówki oświatowe	2019-2021
3) aktywizacja zawodowa rodzin z problemem bezrobocia poprzez organizowanie robót publicznych, prac interwencyjnych oraz	- liczba rodzin, - liczba osób w rodzinach	GOPS, PUP, Urząd Gminy	2019-2021

staży			
4) organizowanie zajęć pozaszkolnych i pozalekcyjnych	<ul style="list-style-type: none"> <li>- liczba uczestników osób uczestniczących w terapii</li> <li>- liczba osób motywowanych,</li> <li>- liczba rodzin objętych monitorowaniem</li> </ul>	GOPS, świetlica, GOK , placówki oświatowe	2019-2021
5) zapewnienie dostępności do bezpłatnych konsultacji oraz poradnictwa specjalistycznego	<ul style="list-style-type: none"> <li>- liczba i rodzaj miejsc poradnictwa specjalistycznego,</li> <li>- liczba osób i udzielonych porad z podziałem na kategorie problemowe</li> <li>- liczba rodzin i dzieci objętych monitoringiem</li> </ul>	GOPS, GKRPA	2019-2021
6) monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami, motywowanie do podjęcia terapii przez rodziców dzieci ze środowisk zagrożonych i monitorowanie terapii rodziców	<ul style="list-style-type: none"> <li>- liczba osób uczestniczących w terapii</li> <li>- liczba osób motywowanych,</li> <li>- liczba rodzin objętych monitorowaniem</li> </ul>	GOPS, GKRPA	2019-2021
7) systematyczna praca socjalna z rodzinami z problemem opiekuńczo-wychowawczym polegająca m.in. na diagnozie deficytów w zakresie pełnienia ról rodzicielskich, wydolności opiekuńczo-wychowawczej, zaniedbań względem dzieci w rodzinie, środowisku szkolnym i rówieśniczym	<ul style="list-style-type: none"> <li>-liczba rodzin,</li> <li>- liczba dzieci</li> </ul>	GOPS, placówki oświatowe	2019-2021
8) współpraca z podmiotami pracującymi na rzecz rodziny z poza terenu gminy w zakresie kreowania i upowszechniania pozytywnych wzorców funkcjonowania rodziny.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- liczba rodzin korzystających ze wsparcia</li> <li>- liczba dzieci w tych rodzinach</li> </ul>	GOPS, GKRPA, Policja, PCPR, PUP, organizacje pozarządowe, placówki oświatowe	2019-2021

## **IV ZASOBY**

W Gminie Czastary w budowę lokalnego systemu opieki nad dziećmi i rodzinami wymagającymi pomocy przewiduje się włączenie instytucji z terenu gminy:

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Czastarach
2. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Czastarach
3. Zakład Opieki Zdrowotnej „DOMESTICA” w Czastarach
4. Placówki oświatowe na terenie gminy
5. Zespół Interdyscyplinarny działający na rzecz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
6. Gminny Ośrodek Kultury w Czastarach
7. Urząd Gminy Czastary
8. Stowarzyszenia i organizacje pozarządowe.

oraz instytucji z poza terenu gminy:

1. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wieruszowie
2. Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Wieruszowie
3. Komenda Powiatowa Policji w Wieruszowie
4. Powiatowy Urząd Pracy w Wieruszowie
5. Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Wieluniu

## **V KOORDYNATOR PROGRAMU**

Funkcję koordynatora Programu powierza się Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czastarach.

## **VI ODBIORCY PROGRAMU**

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Czastary skierowany jest do wszystkich rodzin zamieszkałych na terenie Gminy Czastary borykającymi się z trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Na szczególną uwagę jednostek wspierających zasługują dzieci i młodzież rodzin niewydolnych wychowawczo.

## **VII OCZEKIWANE REZULTATY**

1. Pozostawienie dzieci w miejscu zamieszkania
2. Reintegracja rodziny naturalnej poprzez powrót dziecka do rodziny
3. Podniesienie poziomu i rozwój profesjonalnych form pomocy rodzinie w środowisku
4. Poprawa funkcjonowania rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wymagających wsparcia i pomocy
5. Konsolidacja działań różnych grup społecznych, organizacji pozarządowych i instytucji
6. Poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo – wychowawczymi
7. Zwiększenie skuteczności pomocy kierowanej do rodzin dysfunkcyjnych.

## **VIII FINANSOWANIE PROGRAMU**

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019 – 2021 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Czastary, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł. Środki finansowe na realizację poszczególnych działań Programu, będą uwzględniane cyklicznie, w rocznych planach finansowych.

## **IX MONITOROWANIE PROGRAMU**

W czasie realizacji – program podlega monitorowaniu. Monitorowanie i ewaluacja odbywać się będą w oparciu o analizę osiągniętych wskaźników realizacji działań. Bieżący nadzór nad realizacją programu i podejmowanie działań zmierzających do osiągnięcia wyznaczonych w programie celów, pozwoli na opracowanie kolejnych działań profilaktycznych na lata następne, a także będzie podstawą do oceny ich skuteczności. Cele i realizacja zadań z zakresu wspierania rodziny będą podlegać ewaluacji i będą odpowiadać na bieżące potrzeby mieszkańców Gminy Czastary.

## **X SPRAWOZDAWCZOŚĆ I KONTROLA REALIZACJI PROGRAMU**

Sprawozdanie Koordynatora Programu z realizacji zadań zawartych w harmonogramie 3 letniego Programu Wspierania Rodziny będzie częścią składową sprawozdania Wójta sporządzonego na podstawie art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Sprawozdanie będzie przedkładane do 30 stycznia każdego roku.

## **XI PODSUMOWANIE**

Gminny Program Wspierania Rodziny zakłada tworzenie sprzyjających warunków dla poprawy życia rodzin i dzieci. Niezbędne jest systematyczne podnoszenie świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków dysfunkcji oraz promowanie rodzinnego stylu życia. Aby osiągnąć zamierzone cele w realizację programu powinny włączyć się aktywnie instytucje, placówki i organizacje, które swoimi działaniami wspierają dzieci i rodziny. Spodziewanym efektem realizacji programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Marek Dudka*  
Marek Dudka