

PROJEKT

UCHWAŁA NR X/80/2019
RADY GMINY CZASTARY

~~WOJTE~~
~~Basiaa Rejman~~

z dnia 30 grudnia 2019 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 11 grudnia 2019r, doręczonej do siedziby Rady Gminy w Czastarach w dniu 13 grudnia 2019r na uchwałę Rady Gminy w Czastarach nr XIII/81/2016 z dnia 22 czerwca 2016 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Czastary, wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zmianami), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 ze zmianami), Rada Gminy w Czastarach uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Rady Gminy w Czastarach nr XIII/81/2016 z dnia 22 czerwca 2016 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czastary.

§ 2. Odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Czastary do reprezentowania Rady Gminy w Czastarach w postępowaniu sądowo administracyjnym związanym ze skargą opisaną w § 1 z prawem do dalszych pełnomocnictw.

§ 4. Wykonanie uchwały zleca się Wójtowi Gminy.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Uzasadnienie do UCHWAŁY NR X/80/2019

RADY GMINY CZASTARY

z dnia 30 grudnia 2019 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 11 grudnia 2019r, doręczonej do siedziby Rady Gminy w Czastarach w dniu 13 grudnia 2019r na uchwałę Rady Gminy w Czastarach nr XIII/81/2016 z dnia 22 czerwca 2016r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czastary

W dniu 13 grudnia 2019 roku na adres Rady Gminy w Czastarach wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 11 grudnia 2019r, na uchwałę Rady Gminy w Czastarach nr XIII/81/2019 z dnia 22 czerwca 2016 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Czastary.

Zgodnie z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018r. poz.1302) organ do którego wpłynęła skarga, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Po analizie skargi uznaje się, że skarga jest niezasadna z przyczyn wskazanych w odpowiedzi na skargę stanowiącą załącznik do uchwały.

W tym stanie rzeczy podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Załącznik do Uchwały Nr X/80/2019
Rady Gminy w Czastarach
z dnia 30 grudnia 2019r.

Czastary, dnia 30.12.2019 r.

Do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
98-432 Łódź

**Skarżący: Prokurator Rejonowy w Wieluniu, ul. Kilińskiego 12; 98-300 Wieluń,
NIP: 8272116809;REGON: 731646408.**

**Strona przeciwna: Rada Gminy w Czastarach z/s 98—410 Czastary,
ul. Wolności 29; NIP: 6191094830 ;REGON: 000535497.**

Odpowiedź

na skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 11 grudnia 2019 roku, znak: PR Pa 223.2019 na uchwałę Rady Gminy w Czastarach Nr XIII/81/2016 z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czastary, doręczonej do siedziby Rady Gminy w Czastarach w dniu 13 grudnia 2019r.

Rady Gminy w Czastarach , wnosi o:

- 1. Oddalenie skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 11 grudnia 2019 roku na uchwałę Rady Gminy w Czastarach Nr XIII/81/2016 z dnia 22 czerwca 2016 roku, w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czastary w zakresie zarzutu 1 tj. niezrealizowania przez organ uchwalodawczy nałożonego na niego ustawą wymagania w zakresie selektywnego zbierania i obierania odpadów komunalnych poprzez pominięcie w § 1 ust 1 załącznika do uchwały odpadów stanowiących opakowania wielomateriałowe.**
- 2. Oddalenie skargi w zakresie pkt 2 i uznanie, że § 6 ust. 3 załącznika do zaskarżonej uchwały nie narusza art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.**
- 3. Oddalenie skargi w zakresie zarzutu dotyczącego pkt 3 skargi i uznanie, że § 10 ust. 2 załącznika do zaskarżonej uchwały nie narusza art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy z**

dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w brzmieniu obowiązującym w dacie uchwalenia uchwały.

- 4. Dopuszczenie dowodów załączonych do odpowiedzi na skargę.**
- 5. Rozpatrzenie skargi również pod nieobecność przedstawiciela Rady Gminy w Czastarach lub pełnomocnika procesowego reprezentującego Radę Gminy w Czastarach.**

Uzasadnienie:

W dniu 13 grudnia 2019 roku, na adres Rady Gminy w Czastarach wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu, znak: PR Pa 223.2019 na uchwałę Rady Gminy Nr XIII/81/2016 z dnia 22 czerwca 2016 roku, w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czastary. Wskazana uchwała po jej uchwaleniu została przekazana, w trybie art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Województwa Łódzkiego. Wojewoda Łódzki działając w trybie art. 91 ust. 1 powołanej wyżej ustawy nie stwierdził wad prawnych podjętej przez Radę Gminy w Czastarach uchwały nr XIII/81/2016, co skutkowało ogłoszeniem tejże uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z 2016, poz. 2986). W okresie jednego roku od daty uchwalenia uchwały organ nadzoru nie kwestionował również przedmiotowej uchwały w trybie art. 93 ustawy o samorządzie gminnym.

Składając przedmiotową skargę Prokurator Rejonowy w Wieluniu zarzucił Radzie Gminy w Czastarach naruszenie przepisów:

1) art. 4 ust. 2 pkt 1 lit a, ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprzez zaniechanie w § 1 ust. 1 załącznika do uchwały wskazania wymagań w zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmujących odpady opakowaniowe wielomateriałowe, podczas gdy uchwała obowiązek taki nakłada;

2) art. 4 ust 2 pkt 2, ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 6 ust. 3 załącznika do uchwały, iż pojemniki powinny być poddawane obowiązkowemu czyszczeniu i myciu w miarę potrzeb, nie rzadziej niż jeden raz na rok oraz naprawie i konserwacji, nie rzadziej niż jeden raz w roku.

3) art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i wskazanie w § 10 ust 2 uchwały, że w miejscu publicznym psy mogą być wyprowadzane tylko na smyczy i w kagańcu, chyba, że ze względu na wiek, rasę, stan zdrowia, cechy anatomiczne zwierzęcia byłoby to nieuzasadnione.

Rada Gminy w Czastarach nie podziela stanowiska Prokuratora Rejonowego i wnosi o oddalenie skargi w całości.

Mając na uwadze treść skargi, Rada Gminy w Czastarach podnosi co następuje:

Ad. 1. Prokurator Rejonowy w Wieluniu zarzucił Radzie Gminy w Czastarach naruszenie przepisów art. 4 ust. 2 pkt 1 lit a, ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprzez zaniechanie w § 1 ust. 1 załącznika do uchwały wskazania wymagań w zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmujących odpady opakowaniowe wielomateriałowe, podczas gdy ustawa obowiązek taki nakłada.

W dniu 12 października 2018 roku Rada Gminy w Czastarach podjęła uchwałę Nr XXIX/193/2018 z dnia 12 października 2018r. w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czastary. Uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego dnia 02 listopada 2018 roku pod pozycją 5689 i weszła w życie z dniem 16 listopada 2018 roku. W dacie wpływu skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Rady Gminy w Czastarach nr XIII/81/2016 tj. w dniu 13 grudnia 2019 roku kwestionowany przez Prokuratora zapis w § 1 ust. 1 załącznika do zaskarżonej uchwały nie funkcjonował w obrocie prawnym od dnia 16 listopada 2018 roku, na skutek nowelizacji zaskarżonej uchwały, co zostało dokonane uchwałą Rady Gminy w Czastarach Nr XXIX/193/2018 z dnia 12 października 2018 roku w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czastary (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018r.poz. 5689). W tym stanie rzeczy skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu w zakresie zaskarżenia przepisu prawa miejscowego nie obowiązującego w dacie złożenia skargi nie powinna być uwzględniona.

Wskazać należy, że w znowelizowanym § 1 ust. 1 załącznika do uchwały nr XIII/81/2016 Rada Gminy w Czastarach dodała zapis w którym ustanawia, że prowadzenie selektywne zbieranie, odbieranie lub przyjmowanie od właścicieli nieruchomości dotyczyć będzie następujących frakcji:

- 1) papier;
- 2) szkło;
- 3) metale;
- 4) tworzywa sztuczne;
- 5) odpady ulegające biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów.

Nowelizując zaskarżoną uchwałę Nr XIII/81/2016 Rada Gminy dodała do załącznika uchwały § 5a, gdzie określając kolory pojemników Rada Gminy wskazała, że w pojemnikach o kolorze żółtym zbierać należy poza innymi opakowania wielomateriałowe.

Zapisy zawarte w uchwale nr Nr XXIX/193/2018 Rady Gminy w Czastarach z dnia 12 października 2018 roku w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czastary (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 roku, poz. 5689) nowelizujące zapisy załącznika do uchwały nr XIII/81/2016 Rady Gminy w Czastarach z dnia 22 czerwca 2016 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czastary(Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z2016 roku, poz. 2986) są zgodne z § 3 i § 4 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania

wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2019r. poz.2028). Rozporządzenie wskazane powyżej weszło w życie z dniem 1 lipca 2017 roku, a więc nie obowiązywało w dacie podjęcia przez Radę Gminy w Czastarach zaskarżonej uchwały.

Ad. 2. Rada Gminy w Czastarach przyjmując zaskarżoną uchwałę w części dotyczącej zapisu zawartego w § 6 ust. 3 Regulaminu opierała się nie tylko na brzmieniu przepisów zawartych w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale również i orzecznictwem Naczelnego Sądu Administracyjnego. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 maja 2011 roku w sprawie II OSK 469/11 orzekł, że nakładając obowiązek cyklicznego dezynfekowania i mycia urządzeń do gromadzenia odpadów w określonych odstępach czasu Rada Gminy nie przekracza upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że Rada Gminy określa warunki utrzymywania powyższych urządzeń w odpowiednim stanie sanitarnym. Z całą pewnością bowiem nałożenie na właścicieli nieruchomości obowiązku cyklicznego mycia tych urządzeń stanowi konieczne rozwinięcie i konkretyzację obowiązku ustawowego - utrzymywania wskazanych urządzeń w odpowiednim stanie sanitarnym, który w przeciwnym razie byłby jedynie martwym zapisem. Przepis art. 4 ust. 2 zd. 1 ustawy wyraźnie bowiem stanowi, że regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy co należy rozumieć jako uszczegółwienie ogólnych zapisów ustawowych zawartych w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o zachowaniu czystości i porządku w gminach. W związku z powyższym Rada Gminy w Czastarach wnosi o oddalenie skargi zawartej w pkt 2 skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu.

Ad. 3. Zdaniem Rady Gminy, Rada przyjmując zapis zawarty w § 10 ust. 2 załącznika do zaskarżonej uchwały nie przekroczyła upoważnienia ustawowego.

Normą art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca upoważnił radę gminy do ustalenia sposobu postępowania ze zwierzętami domowymi w taki sposób, by ich pobyt na terenie przeznaczonym do wspólnego użytku nie był uciążliwy, nie tylko pod względem zanieczyszczenia terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, ale i by nie zagrażał przebywającym tam osobom. Wymieniony art. 4 ust.2 pkt 6 ustawy o zachowaniu czystości i porządku w gminach ma nieco odmienną konstrukcję od pozostałych punktów upoważniających radę do określenia szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. W pkt 6 nie wymieniono, tak jak w innych punktach wymagań lub czynności, które mają być zamieszczone w Regulaminie, ale obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe określono granicami celów wymienionych w przepisie, tj. ochroną przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz ochroną przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku.

Nałożenie zatem na osoby posiadające zwierzęta domowe i przebywające z nimi w miejscach publicznych określonych obowiązków, zmierzających do zapewnienia poczucia bezpieczeństwa innym osobom przebywającym w miejscach publicznych, a więc publicznie dostępnych, zasady tej w żaden sposób nie narusza. Każdy ma prawo bać się dowolnego, podbiegającego do niego psa bez kagańca. Smycz, jak i kaganiec, nie zalicza się do uwięzi.

Wyprowadzanie zwierzęcia w kagańcu i na smyczy nie przysparza mu cierpienia, nie uszkadza mu ciała. Sam fakt założenia kagańca i smyczy nie jest znęcaniem się nad zwierzęciem.

W § 10 ust.2 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Czastary Rada Gminy w Czastarach wprowadziła również wyjątki od obowiązku wprowadzania psów w miejsca publiczne. Wymogu określonego uchwałą nie stosuje się ze względu na rasę, wiek, stan zdrowia lub cechy anatomiczne.

Uzasadniając swoje stanowisko w zakresie zarzuty dotyczącego zapisu zawartego w § 10 ust. 2 Regulaminu Prokurator Rejonowy powołuje się na art. 77 Kodeksu Wykroczeń. Artykuł 77 kw stanowi, że podlega karze grzywny, albo nagany, kto nie zachowuje zwykłych lub nakazanych środków ostrożności przy trzymaniu zwierzęcia. W świetle przytoczonej regulacji przyjęć należy, że „nakazane środki ostrożności” mieszczą się w upoważnieniu ustawowym dla gmin do ich określenia.

W tym stanie rzeczy Rada Gminy w Czastarach wnosi jak na wstępie odpowiedzi na skargę.

W załączeniu:

1. Pełnomocnictwo procesowe.
2. Skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Rady Gminy w Czastarach Nr XIII/81/2016 z dnia 22 czerwca 2016r.r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czastary.
3. Uchwała Rady Gminy w Czastarach z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie przekazania skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 11 grudnia 2019 roku na uchwałę Rady Gminy w Czastarach Nr XIII/81/2016 z dnia 22 czerwca 2016r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Czastary.
4. Wydruk z Dziennika Urzędowego Województwa Łódzkiego zaskarżonej uchwały Rady Gminy Nr XIII/81/2016 oraz uchwały Nr XXIX/193/2018..
5. Wyciąg z Protokołu z XIII Sesji Rady Gminy w Czastarach z dnia 22 czerwca 2016r.
6. Kopia listy obecności radnych na XIII Sesji Rady Gminy w Czastarach w dniu 22 czerwca 2016r.