

Projekt

z dnia 17 kwietnia 2024 r.

Zatwierdzony przez **Z up. WÓTA**
Eżbieta Augustyniak
Z-ca WÓJTA

**UCHWAŁA NR XLVIII/348/2024
RADY GMINY CZASTARY**

z dnia 22 kwietnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Czastary

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) Rada Gminy Czastary uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę wniesioną w dniu 5 kwietnia 2024 r. na Wójta Gminy Czastary, której przedmiotem jest nienależyte wykonanie uchwały nr XXXVI/258/2023 z dnia 9 marca 2023 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Czastary na 2023 rok, uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Czastarach, którego zobowiązuje się do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Marek Dudka

Uzasadnienie do projektu uchwały nr XLVIII/348/2024

Rady Gminy Czastary

z dnia 22 kwietnia 2024 r.

W dniu 5 kwietnia 2024 r. do Rady Gminy Czastary wniesiona została skarga na Wójta Gminy Czastary, której przedmiotem jest nienależyte wykonanie uchwały nr XXXVI/258/2023 z dnia 9 marca 2023 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Czastary na 2023 rok.

Skarga zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa skierowana została według właściwości do jej rozpatrzenia Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy w Czastarach.

Komisja skarg, wniosków i petycji w wyniku kontroli wysłuchała wyjaśnień Wójta Gminy Czastary odnośnie realizacji Uchwały nr XXXVI/258/2023 z dnia 9 marca 2023 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Czastary na 2023 rok. Ustalono, że Uchwała nr XXXVI/258/2023 z dnia 9 marca 2023 roku została uchylona i nie obowiązuje. Zadania w zakresie opieki nad zwierzętami zostały określone w uchwale nr XXXVIII/276/2023 z dnia 4 maja 2023 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Czastary na rok 2023.

Wójt Gminy Czastary przedstawił komisji wyjaśnienia, przedstawiające sposób rzetelnego wykonania obowiązującej uchwały.

Legitymacja ustawowa będąca podstawą uchwalenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt określona została w art. 11a ust.1, 2, ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572). Na tej podstawie Rada Gminy Czastary podjęła uchwałę NR XXXVI/258/2023 z dnia 9 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi na terenie Gminy Czastary.

Zgodnie z zapisami art. 11a ust. 3 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt projekt Programu, powinien być zaopiniowany przez właściwego powiatowego lekarza weterynarii i dzierżawców lub zarządców obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy oraz organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt.

Projekt Programu został skierowany do zaopiniowania przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Sieradzu, gdzie uzyskał pozytywną opinię. Powyższy projekt Programu został również przesłany oraz zarządców i dzierżawców obwodów łowieckich działających na terenie gminy Czastary: do Koła Łowieckie „BÓR” w Wieluniu, „CZAJKA” w Łubnicach, "SOKÓŁ" w Bolesławcu.

W związku z tym, że na obszarze gminy nie działają żadne organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt Wójt Gminy Czastary wydał Zarządzenie nr 203/2023 w sprawie przeprowadzenia konsultacji „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Czastary na rok 2023” z organizacjami społecznymi, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, o działaniu ogólnokrajowym.

Informacja o konsultacjach została umieszczona od dnia 26 stycznia do 9 lutego 2023 r. na tablicy ogłoszeń i na stronie BIP Gminy Czastary. Ze strony organizacji społecznych, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt nie wpłynęły żadne uwagi.

Łódzki Urząd Wojewódzki, Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli stwierdził że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Czastary na rok 2023 stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały nie spełnia przesłanek określonych w przepisach ustawy, przez co narusza prawo.

Wskazano na § 11 Programu, w którym zapisano:

"W przypadku wydania decyzji o odebraniu zwierzęcia gospodarskiego od obecnego właściciela Gmina po powiadomieniu o wydaniu przedmiotowej decyzji powiatowego lekarza weterynarii wskazuje gospodarstwo rolne, które zapewni im odpowiedni dobrostan."

Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli stwierdził, że przepis powyższy stanowi niedozwoloną modyfikację art. 11a ust.2 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt, zgodnie z którym program obejmuje w szczególności wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich.

W § 13 Programu nie wskazano konkretnej kwoty na zadanie obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schronisku.

W związku z powyższym Łódzki Urząd Wojewódzki, Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli stwierdził nieważność wyżej powołanej uchwały.

W związku z powyższym, w dniu 4 maja 2023r. Rada Gminy podjęła Uchwałę Nr XXXVIII/276/2023 w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi na terenie Gminy Czastary z uwagami Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego, Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli.

Program zakłada kilka celów. Działania edukacyjne to jedno z nich. Założonymi celami programu są:

- 1) zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz zapobieganie bezdomności zwierząt z terenu gminy;
- 2) ograniczenie populacji bezdomnych zwierząt;
- 3) zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom gminy;
- 4) edukacja mieszkańców gminy w zakresie zasad humanitarnego traktowania zwierząt oraz obowiązków właścicieli wobec zwierząt domowych.

Skarżąca ograniczyła się w swej skardze tylko do jednego z wielu celów określonych w Programie, natomiast jeśli chodzi o edukację, ograniczyła się do zacytowania pkt 4 § 4 czyli - edukacja mieszkańców gminy w zakresie zasad humanitarnego traktowania zwierząt oraz obowiązków właścicieli wobec zwierząt domowych.

Działania edukacyjne wskazane zostały również w § 10 Programu:

§ 10. Urząd Gminy promuje działania mające na celu zapobieganie powiększaniu się populacji bezdomnych zwierząt na jej terenie. W celu zmniejszenia problemu bezdomności podejmowane są starania mające na celu jego rozwiązanie poprzez:

- 1) akcje edukacyjne mające na celu promowanie prawidłowych postaw i zachowań człowieka wobec zwierząt;*
- 2) zwiększanie świadomości właścicieli zwierząt domowych (kotów i psów) na temat ich odpowiedzialności za swoje zwierzęta i ich potomstwo (poprzez lokalne media);*
- 3) akcje związane z poszukiwaniem nowych właścicieli dla bezdomnych kotów i psów, poprzez umieszczanie zdjęć zwierząt na stronie internetowej gminy w zakładce „Bezdomne zwierzęta” jak również na stronie internetowej lokalnej gazety;*
- 4) prowadzenie na terenie szkół akcji zachęcających do zaopiekowania się bezdomnym psem lub kotem.*

Jeśli chodzi o:

- akcje edukacyjne mające na celu promowanie prawidłowych postaw i zachowań człowieka wobec zwierząt, w ramach których to działań mieszczą się również edukacja mieszkańców gminy w zakresie zasad humanitarnego traktowania zwierząt, oraz obowiązków właścicieli wobec zwierząt domowych
- oraz prowadzenie na terenie szkół akcji zachęcających do zaopiekowania się bezdomnym psem lub kotem

informuję, iż tylko w ostatnich miesiącach przeprowadzonych zostało kilka akcji edukacyjnych wśród najmłodszych mieszkańców Gminy Czastary. W akcje te zaangażowani byli:

- podopieczni Publicznego Przedszkola Samorządowego w Czastarach, ich rodzice i nauczyciele placówki,
- uczniowie Szkoły Podstawowej w Radostowie ich rodzice i nauczyciele placówki,
- pracownicy Schroniska dla bezdomnych zwierząt Psia Ostoja Pieczyska,
- pracownicy Domu dla bezdomnych zwierząt „Pokochaj cztery łapy” w Niemojewie.

- w dniach 5 października – 6 listopada 2023 r. uczniowie Szkoły Podstawowej w Radostowie wraz ze Schroniskiem dla bezdomnych zwierząt Psia Ostoja Pieczyska prowadzili zbiórkę dla schroniska Psia Ostoja. Głównym założeniem i celem akcji było uświadomienie uczniów na los bezdomnych zwierząt, chęć kształtowania u uczniów gotowości niesienia pomocy oraz pokazanie w jaki sposób sami mogą pomóc i wpłynąć na poprawę sytuacji zwierząt.

- w dniach 4 października – 6 listopada 2023 r. podopieczni Publicznego Przedszkola Samorządowego w Czastarach również prowadzili zbiórkę dla schroniska Psia Ostoja. Było to zbiórka karmy dla zwierząt, ręczników, koców, kołder, środków czystości dla zwierząt, środków przeciw pchłom i kleszczom. Zbiórka ta miała nauczyć dzieci empatii, promowania prawidłowych postaw i zachowań człowieka wobec zwierząt. Zbiórka miała również

uświadomić przedszkolakom, jak ważna jest bezinteresowna pomoc i zwrócić uwagę na potrzeby schronisk. Zebrane dary odebrali z przedszkola pracownicy schroniska, którzy przybyli do przedszkola w towarzystwie czworonogów.

- uczniowie Szkoły Podstawowej w Czastarach przeprowadzili akcję zbiórki potrzebnych artykułów na rzecz podopiecznych Domu dla bezdomnych zwierząt „Pokochaj cztery łapy” w Niemojewie.

Każda z akcji zapoczątkowana została poprzez opublikowanie plakatu informacyjnego. Plakaty umieszczone zostały na terenie szkoły, przedszkola oraz stronach internetowych wyżej wymienionych jednostek edukacyjnych

Relacja każdej z tych akcji została zamieszczona w mediach społecznościowych, co umożliwiło zapoznanie się z nimi mieszkańcom gminy i nie tylko.

W mediach społecznościowych lub stronie internetowej Gminy Czastary publikowane są posty odnoszące się do poszukiwania właścicieli zabłąkanych zwierząt, poszukiwania nowych właścicieli dla zwierząt bezdomnych. Działania takie zostały również zlecone Schronisku dla zwierząt Psia Ostoja w Pieczyskach w zawartej ze schroniskiem umowie z dnia 5.10.2022 r.

Działania te mają na celu zwiększenie świadomości właścicieli zwierząt domowych (kotów i psów) na temat ich odpowiedzialności za swoje zwierzęta i ich potomstwo oraz poszukiwanie nowych właścicieli dla bezdomnych kotów i psów co również stanowi działania mające na celu realizację założeń Programu.

W 2023r. wyłapano i oddano do schroniska 9 psów. Z miotu znalezione pod pomnikiem oddano 4 szczeniaki osobom fizycznym, pozostałe 5 szceniąt i suka zostały oddane do schroniska.

1 pies bezdomny z Radostowa został adaptowany przez mieszkankę tej miejscowości, zgodnie z umową adopcyjną. Ponadto został poddany zabiegowi kastracji.

Oddanych do adopcji ze schroniska w 2023 r. było – 5 szt.

Natomiast jeżeli chodzi o działania edukacyjne, jak również faktycznie podejmowane czynności w zakresie sprawowania opieki nad zwierzętami, w tym również w okresie kiedy panują trudne warunki atmosferyczne, to są one prowadzone przez Społecznych opiekunów kotów wolnożyjących. Ich działania koordynowane są przez pracowników Urzędu Gminy Czastary.

Oprócz tego Gmina Czastary ma podpisaną umowę ze Schroniskiem dla bezdomnych zwierząt Psia Ostoja w Pieczyskach. Umowę podpisano 5 października 2022r. Umowa została zawarta na okres 2 lat tj. od 5.10.2022r do 4.10.2024r. i w jej ramach świadczone są m.in. następujących usług:

- przyjęcie bezdomnych zwierząt z terenu Gminy Czastary,
- zapewnienie im wyżywienia i opieki, w tym opieki weterynaryjnej, w zakres której wchodzi m.in. poddawanie zwierząt zabiegom kastracji i sterylizacji,
- aktywne poszukiwanie do adopcji zwierząt bezdomnych poprzez podanie informacji do publicznej wiadomości na stronie schroniska,

- wyłapywanie bezdomnych zwierząt.

Urzednicy Urzedu Gminy przeprowadzaja rowniez kontrole pracy schroniska. Ostatnia z kontroli przeprowadzono 8 marca 2023r.

W trakcie kontroli ustalono:

- obecność w schronisku czterech sztuk psów wyłapanych i przewiezionych z terenu gminy Czastary. Psy wygladaja na zdrowe z dobra kondycja fizyczna. Wyglad zwierzat wskazywal, ze sa one prawidlowo odzywiane i traktowane.
- w trakcie kontroli udostepniono do wgladu karty wszystkich zwierzat zabranych z gminy Czastary. Z kart wynika, ze psy sa systematycznie badane i odrobaczane. Do kazdej karty zalaczone jest zdjecie psa i nr identyfikacyjny.

Podczas prezentacji psow przez pracownikow schroniska, czytnikiem odczytano numery czipow, ktore porownano z numerami z wykazu stanowiacego zalacznik do faktury miesiecznej wystawionej na Gmine Czastary przez Schronisko dla bezdomnych zwierzat Psia Ostoja, Pieczynska, ul. Szkolna 14, 98-400 Wieruszow.

Teren na ktorym znajduje sie schronisko jest ogrodzony, wysprzatany i zadbany. Boksy dla psow jak i wybiegi czyste, zapewniajace zwierzetom swobodne poruszanie sie. Ogolny stan schroniska nie budzacy zadnych zastrzezen. Z przeprowadzonej kontroli przez komisje wynika, ze warunki przebywania zwierzat sa dobre i nie wnosza zastrzezen.

Gmina Czastary ma rowniez podpisaną Umowę z Gabinetem Weterynaryjnym ECOVET S. C. z siedziba w Boleslawcu, ul. Ogrodowa 7, 98-430 Boleslawiec podpisano w dniu 2 stycznia 2023 r.

Przedmiotem umowy jest swiadczenie uslug majacych na celu zapobieganie bezdomnosci zwierzat polegajace na opiece nad zwierzetami bezdomnymi oraz na swiadczeniu uslug weterynaryjnych, w tym zapewnieniu calodobowej opieki w przypadkach zdarzen drogowych na terenie Gminy Czastary z udzialem zwierzat domowych.

Zakres uslug, o ktorych mowa obejmuje w szczegolnosci:

- 1) Calodobowa gotowosc do wykonywania czynnosci zwiazanych ze swiadczeniem uslug weterynaryjnych.
- 2) Transport – dojazd do miejsc wypadku/ bytowania zwierzecia.
- 3) Opiekę lekarsko – weterynaryjną.

Jesienia 2023r. pracownik Urzedu Gminy skontaktowal sie z Fundacja „ZWIERZ” Ogólnopolska Fundacja na Rzecz Ochrony Zwierzat z siedziba w Bieruniu, ul. Ekonomiczna 20, 43-150 Bierun, w celu podpisania umowy na dofinansowanie przez Fundacje zabiegow kastracji i czipowania zwierzat. Niestety, Fundacja nie dysponowala juz srodkami na 2023 r. W związku z tym w styczniu biezacego roku nastapil kolejny kontakt z Fundacja ktora to wpisala nasza Gmine na liste gmin, ktorej zostanie na podstawie umowy darowizny przekazane 5000,- zł.

Na obecna chwile mamy podpisanie Porozumienie i Umowe darowizny z Fundacja „ZWIERZ” Ogólnopolska Fundacja na Rzecz Ochrony Zwierzat, oraz umowe z Gabinetem

Weterynaryjnym ECOVET S. C. z siedzibą w Bolesławcu, na zabiegi kastracji i sterylizacji oraz czipowania.

Zadania wspierane przez fundację „ZWIERZ” zostały wpisane do tegorocznego Programu. Akcja nie została jeszcze rozpropagowana wśród mieszkańców z uwagi na fakt, iż uchwała w sprawie przyjęcia Programu na 2024 r. została co prawda podjęta 28 marca 2024 r., lecz nie weszła jeszcze w życie.

Podjęto również współpracę z Poczta Polską S.A. w ramach akcji „Poczta przyjazna czworonogom”. W ramach tych działań przed budynkiem Urzędu Gminy w Czastarach wyznaczone zostało miejsce na usytuowania miski z wodą dla czworonogów.

Podjęta została również decyzja by na każdej z imprez odbywających się na terenie Gminy Czastary prowadzone było stoisko, w ramach którego prowadzone będą działania edukacyjne mające na celu promowanie prawidłowych postaw i zachowań człowieka wobec zwierząt, w tym w zakresie zasad humanitarnego traktowania zwierząt, oraz obowiązków właścicieli wobec zwierząt domowych.

Reasumując po analizie skargi Komisja skarg, wniosków i petycji uznała, że jest ona w całości bezzasadna.

Z up. WÓJTA
Elżbieta Augustyniak
Elżbieta Augustyniak
Z-ca WÓJTA