

## **Uchwała Nr IV/6/2023**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 20 stycznia 2023 r.**

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Czastary.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

#### **uchwała, co następuje:**

##### § 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Czastary deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2023 rok.

##### § 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Czastary na lata 2023-2033, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

#### **U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Czastary podjętych w dniu 15 grudnia 2022 r.:

- Nr XXXIV/243/2022 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czastary na lata 2023-2033,
  - Nr XXXIV/244/2022 w sprawie budżetu gminy Czastary na 2023 rok,
- oraz uchwały Nr XXXV/253/2022 Rady Gminy Czastary z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie sprostowania oczywistych omyłek pisarskich w uchwale Nr XXXIV/244/2022 Rady Gminy Czastary z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu gminy Czastary na 2023 rok.

W budżecie gminy Czastary na 2023 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 18.248.013,00 zł, zaś wydatki w kwocie 20.682.013,00 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 2.434.000,00 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu: planowanych do zaciągnięcia kredytów (1.229.000,00 zł), nadwyżki budżetu z lat ubiegłych (205.000,00 zł) oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (1.000.000,00

zł). Wskazane przez gminę źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 2.961.266,92 zł, zaś rozchody zaplanowano w kwocie 527.266,92 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań dłużnych (kredytów i pożyczek).

Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 15 grudnia 2022 r. oraz na sesji w dniu 30 grudnia 2022 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2023 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2023-2033 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2023 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2022 r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2023 r.

Od 2024 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych, a w latach 2025-2033 nie planuje żadnych wydatków majątkowych. W latach 2024-2033 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że osiągnięcie w tych latach prognozowanych nadwyżek budżetu wymagać będzie konsekwentnych działań zmierzających do realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny (reżimu) w ponoszeniu wydatków – szczególnie bieżących, w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2023 – 2033, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2023	4.289.936,93	4,40	10,44	tak

2024	3.587.043,20	5,22	7,64	tak
2025	2.964.148,22	4,29	6,41	tak
2026	2.340.182,13	4,07	5,44	tak
<b>2027</b>	1.712.023,04	<b>3,69</b>	<b>4,61</b>	tak
<b>2028</b>	1.178.133,47	<b>2,92</b>	<b>3,02</b>	tak
<b>2029</b>	902.506,78	<b>1,54</b>	<b>2,04</b>	tak
<b>2030</b>	626.880,09	<b>1,43</b>	<b>2,12</b>	tak
2031	351.253,40	1,34	3,31	tak
2032	175.626,71	0,78	2,75	tak
2033	0,00	0,74	2,25	tak

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Czastary nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika spłat. **Skład Orzekający zwraca jednak ponownie uwagę, że prognozowany poziom obciążenia budżetu spłatą długu w latach 2027-2030 jest bliski dopuszczalnej granicy, wyznaczonej regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Różnica między wskaźnikiem maksymalnym, ustalonym w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, a wskaźnikiem planowanym w 2027 r. wynosi tylko 0,92%, w 2028 r. – 0,1%, w 2029 r. – 0,5%, a w 2030 r. – 0,69%. Wobec powyższego, ustalona w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej możliwość spłaty długu w latach 2027-2030 w wysokości założonej przez gminę Czastary, obciążona jest bardzo dużym ryzykiem i wymaga pełnej realizacji planowanych w wieloletniej prognozie finansowej wszystkich wielkości budżetowych, w celu zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.** Powyższa uwaga była zawarta w uchwałach Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 12 grudnia 2022 r. w sprawie zaopiniowania projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Czastary na lata 2023-2033 oraz w sprawie możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu gminy Czastary na 2023 rok (uchwała nr IV/239/2022 i uchwała nr IV/241/2022).

Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń i podjęcia działań w latach 2023-2026 na rzecz wygenerowania oszczędności w budżecie, w ramach prowadzonej działalności bieżącej oraz inwestycyjnej. Bowiem, gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały osiągnięte, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wartości, w tym poprzez ograniczenie wydatków budżetowych.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.