

projekt

UCHWAŁA Nr XXXV/249/2022
Rady Gminy Czastary
z dnia 30 grudnia 2022 roku

WÓJT
Dariusz Rejman

w sprawie uchwalenia Roczno Programu Współpracy Gminy Czastary z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok.

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003-r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2022 r. poz. 1327 i poz. 1812) Rada Gminy Czastary uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się roczny program współpracy Gminy Czastary z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XXXIII/238/2022 z dnia 22 listopada 2022r. w sprawie uchwalenia Roczno Programu Współpracy Gminy Czastary z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czastary.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przewodniczący Rady Gminy

Marek Dudka

**Roczny Program Współpracy Gminy Czastary z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok.**

Rozdział 1

Postanowienia ogólne

§ 1 . 1. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:

- 1) Gminie – należy przez to rozumieć Gminę Czastary,
 - 2) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Gminy Czastary,
 - 3) Wójcie – należy przez to rozumieć Wójta Gminy Czastary,
 - 4) Urzędzie – należy przez to rozumieć Urząd Gminy w Czastarach,
 - 5) Programie – należy przez to rozumieć Program współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok,
 - 6) Ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2022 r. poz. 1327 i poz. 1812)
 - 7) Organizacjach – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - 8) Konkursie – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ustawy.
2. Program obejmuje współpracę Gminy z organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz Gminy i jego mieszkańców.

Rozdział 2

Cel główny i cele szczegółowe programu

§ 2. Budowanie partnerstwa pomiędzy Gminą Czastary, a organizacjami samorządowymi, służącego rozpoznawaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców oraz wzmocnieniu roli aktywności obywatelskiej w rozwiązywaniu problemów lokalnych. Jego celem jest włączenie organizacji do realizacji zadań publicznych, co przyczynić się ma do umocnienia w społecznej świadomości poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie.

§ 3. Celami szczegółowymi programu są:

- 1) zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w gminie,
- 2) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań przez organizacje,
- 3) integracja podmiotów realizujących wspólne zadania publiczne,

- 4) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych, które obecnie prowadzone są przez samorząd,
- 5) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje,
- 6) udział zainteresowanych podmiotów przy tworzeniu programu współpracy,
- 7) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych.

Rozdział 3

Zasady współpracy

§ 4. Współpraca gminy z organizacjami opiera się na zasadach:

- 1) przekazaniu organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych wraz z niezbędnymi zasobami, a realizowanie tych zadań przez organizacje pozarządowe zgodnie z zawartymi umowami;
- 2) zachowanie niezależności we wzajemnych relacjach, szanowanie swojej odrębności, która zapewni wymianę wzajemnych opinii i uwag;
- 3) wspólnym dążeniu do efektywnego realizowania zadań publicznych, poprzez określenie wszystkich ważnych parametrów zadań;
- 4) współdziałaniu partnerów w określeniu istotnych celów, potrzeb uznanych za kluczowe dla rozwój lokalnej społeczności poprzez łączenie wspólnych kompetencji i doświadczeń;
- 5) równe szanse i równe traktowanie organizacji pozarządowych w rywalizacji wszystkich podmiotów ubiegających się o realizację zadań publicznych;
- 6) wzajemnej wymianie informacji na temat obszarów swojego działania, budowie zaufania i wysokiej jakości partnerstwa, a także wymianie informacji na temat realizowanych projektów.”.

Rozdział 4

Zakres przedmiotowy

- 3) tworzeniu wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym złożonych z przedstawicieli organizacji oraz z przedstawicieli właściwych organów gminy, o ile zajdzie taka potrzeba,
 - 4) udział przedstawicieli organizacji w sesjach Rady Gminy oraz posiedzeniach Komisji Rady z możliwością zabierania głosu,
 - 5) umożliwianiu organizacjom umieszczania w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej gminy informacji dotyczących realizowanych przez te organizacje zadań,
 - 6) prowadzeniu działalności promocyjnej i informacyjnej dotyczącej wspólnych działań gminy i organizacji,
 - 7) nieodpłatnym udostępnianiu, w miarę możliwości, pomieszczeń i sprzętu,
 - 8) pomoc dla organizacji w poszukiwaniu środków finansowych z innych źródeł, zwłaszcza pomoc w pozyskiwaniu przez organizacje pozarządowe partnerów zagranicznych i środków z funduszy międzynarodowych, w szczególności Unii Europejskiej,
 - 9) promowanie przez samorząd działalności organizacji i pomocy w tworzeniu jej dobrego wizerunku,
 - 10) wspieraniu organizacji w tworzeniu warunków do realizacji zadań zleconych przez gminę.
4. Podstawowym trybem przekazywania środków finansowych organizacjom pozarządowym jest otwarty konkurs ofert. W przypadkach wskazanych przez ustawę dopuszczalne jest stosowanie innego trybu.

Rozdział 6

Priorytetowe zadania publiczne

§ 7. 1. Na podstawie dotychczasowego przebiegu współpracy z organizacjami ustala się na rok 2023 następujące priorytetowe zadania publiczne, które mogą być zlecane do realizacji organizacjom pozarządowym:

1) w dziedzinie kultury fizycznej:

- a) organizowanie imprez sportowych, rekreacyjnych i turystycznych,
- b) wspieranie działań sportowych mających na celu upowszechnianie kultury fizycznej i sportu,
- c) wspieranie działalności klubów sportowych,
- d) dofinansowanie wyjazdów na zawody reprezentantów Gminy,
- e) wspieranie szkolenia sportowego,
- f) zakup sprzętu sportowego i ubrań sportowych,
- g) zakup nagród, medali i upominków na zawody, turnieje i rajdy,
- h) działania z zakresu utrzymania gminnych obiektów sportowych.

2) w dziedzinie kultury, sztuki, ochrony dóbr kulturalnych i dziedzictwa narodowego:

- a) organizowanie imprez kulturalnych,
- b) wspieranie działań na rzecz rozwoju kultury, edukacji kulturalnej i artystycznej dzieci i młodzieży.

3) w dziedzinie edukacji, oświaty i wypoczynku dzieci i młodzieży:

- a) wsparcie dla najzdolniejszych uczniów,

- b) wspieranie działań na rzecz wyrównywania różnic edukacyjnych pomiędzy miastem, a wsią,
- c) realizacja programów wychowawczych oraz zapewnienie zajęć profilaktyczno-psychoedukacyjnych wspomagających dzieci i młodzież, w tym przeciwdziałanie różnym formom wykluczenia społecznego,
- d) działania edukacyjne, promowanie dzieci i młodzieży uzdolnionej,
- e) upowszechnianie wiedzy wśród dzieci i młodzieży,
- f) organizacja działań edukacyjnych dla dzieci i młodzieży podczas wakacji letnich.

2. W wyniku stwierdzenia potrzeb lokalnych Rada Gminy w drodze uchwały może wskazać inne niż określone w programie zadania priorytetowe, które wymagają realizacji w celu zlecenia ich na zasadach określonych w ustawie lub odrębnych przepisach.

Rozdział 7

Okres realizacji programu

§ 8. Roczny Program obejmuje rok 2023.

Rozdział 8

Sposób realizacji programu

§ 9. 1 Współpraca Gminy z organizacjami w ramach Programu obejmuje działania o charakterze finansowym i pozafinansowym, w tym: zlecenie realizacji zadań Gminy organizacjom po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można realizować w inny sposób określony w przepisach odrębnych.

- 2. Otwarty konkurs ofert przeprowadza Wójt, na zasadach określonych w ustawie.
- 3. Współpraca o charakterze poza finansowym obejmuje swym zakresem działania określone w rozdziale 5 Programu – formy współpracy.
- 4. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji programu są:
 - 1) Wójt Gminy,
 - 2) Rada Gminy,
 - 3) Pracownicy Urzędu Gminy i jednostek organizacyjnych gminy,
 - 4) Organizacje.

Rozdział 9

Wysokość środków planowanych na realizację programu

§ 10. Wysokość środków finansowych planowanych na realizację zadań objętych niniejszym programem ustala się w wysokości 60 000,00 zł.

Rozdział 10

Sposób oceny realizacji programu

§ 11. 1. Bieżącym monitoringiem realizacji programu zajmują się właściwi merytorycznie pracownicy urzędu gminy.

- 1) Uzyskiwane w czasie realizacji programu informacje, uwagi i wnioski będą wykorzystywane do usprawnienia współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi,
- 2) Wskaźniki efektywności programu oparte są na informacji dotyczącej jego realizacji w ciągu ostatniego roku, a w szczególności na:
 - a) liczbie organizacji pozarządowych podejmujących działania publiczne na rzecz lokalnej społeczności we współpracy z samorządem,
 - b) liczbie ogłoszonych konkursów ofert,
 - c) liczbie ofert złożonych w konkursie,
 - d) liczbie zawartych umów na realizację zadań publicznych,
 - e) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu gminy na realizację zadań publicznych,
 - f) liczbie projektów aktów normatywnych, w tym aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę, konsultowanych przez organizacje.
2. W terminie do 30 kwietnia 2023 roku zostanie przedłożone Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji programu współpracy za 2022 r.
3. Sprawozdanie z realizacji programu umieszczane jest w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej gminy oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie urzędu.

Rozdział 11

Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji

§ 12. 1 Projekt programu współpracy na 2023 rok powstał na bazie programu współpracy na 2022 rok oraz w oparciu o doświadczenia jego realizacji w latach ubiegłych.

2. Program powstał z udziałem organizacji w sposób zgodny z uchwałą Nr VII/39/11 z dnia 5 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2012 r. poz. 326).

3. Wyniki konsultacji mają charakter opiniodawczy.

Rozdział 12

Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

§ 13. Komisje konkursowe powoływane są w celu opiniowania ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych określonych w niniejszym program.

§ 14. Zgłoszenie kandydatów do komisji dokonuje się w wersji papierowej lub w wersji elektronicznej według formularza stanowiącego załącznik do ogłoszenia o konkursie..

§ 15. Posiedzenia komisji zwołuje przewodniczący, a w przypadku jego nieobecności zastępca przewodniczącego.

§ 16. Komisja pracuje na posiedzeniach w składzie liczącym ponad połowę pełnego składu osobowego komisji.

§ 17. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej. W sytuacjach wyjątkowych komisja może obradować przy wykorzystaniu środków porozumienia się na odległość.

§ 18. Komisja konkursowa opiniuje złożone oferty, po czym przekłada je Wójtowi Gminy.

§ 19. Ostateczną decyzję o przyznaniu i wysokości dotacji podejmuje Wójt Gminy Czastary.

Uzasadnienie

W dniu 22 listopada 2022 r. Rada Gminy Czastary uchwaliła uchwałę Nr XXXIII/238/2022 w sprawie uchwalenia *Rocznego Programu Współpracy Gminy Czastary z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok*. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z 2022 r. pod pozycją 7205 bez uwag.

Pismem z dnia 16 grudnia 2022 r. znak; PNIK-I.4131.1259.2022 Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli powiadomił Radę Gminy Czastary o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie uchwalenia *Rocznego Programu Współpracy Gminy Czastary z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok*.

W powołanym wyżej piśmie zasygnalizowano niezgodność zapisów w § 4, § 13 ust. 2, § 14 ust. 3 oraz § 15 i 16 z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. Z 2022r. poz.1372 ze zm.) w świetle aktualnego orzecznictwa Wojewódzkich Sądów Administracyjnych, w tym w szczególności Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Uwagi Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli do zapisów zawartych w w § 4, § 13 ust. 2, § 14 ust. 3 oraz § 15 i 16 załącznika do uchwały Nr XXXIII/238/2022 Rady Gminy Czastary sprowadzają się do zarzutu powtórzenia w Programie Programu Współpracy Gminy Czastary z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok. zapisów, które uregulowane zostały w ustawie lub też przyjęcia zapisów dla regulacji których ustawodawca nie przyznał Radzie Gminy uprawnień do regulacji w uchwale. Dotyczy to zapisu w załączniku do uchwały, gdzie Rada Gminy przyznała Wójtowi uprawnienie do wyznaczenia przewodniczącego i zastępcy przewodniczącego komisji. Wydział Prawny, Kontroli i Nadzoru powołuje się przy tym na wyrok WSA w Łodzi w sprawie III SA/Łd 591/20 oraz III SA/Łd 429/20. Zarzuty dotyczące zapisów uchwały w zakresie § 14 ust 3, §15 i § 16 dotyczą również przekroczenia uprawnień ustawowych.

Analizując powyższy stan rzeczy uznano, że uwagi zawarte w piśmie z dnia 16 grudnia 2022 r. znak; PNIK-I.4131.1259.2022 Łódzkiego Urzędu Wojewódzki w Łodzi Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli są zasadne i postanowiono przedłożyć Wysokiej Radzie projekt uchwały korygujący wyżej opisane nieprawidłowości. Sygnalizowane wyżej problemy można było by usunąć poprzez przedłożenie uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia *Rocznego Programu Współpracy Gminy Czastary z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok*. Jednakże czytelniejszym dla adresatów uchwały jest przyjęcie przedłożonego projektu jako nowej uchwały z uchyleniem uchwały Nr XXXIII/238/2022.

WÓJT
Dariusz Rejman

