

**UCHWAŁA NR IX/63/2019
RADY GMINY CZASTARY**

z dnia 28 listopada 2019 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 6 listopada 2019r, doręczonej do siedziby Rady Gminy Czastary w dniu 8 listopada 2019 r. na uchwałę Rady Gminy Czastary nr XXIX/196/2018 z dnia 12 października 2018 r. roku w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Czastary miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zmianami), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018 r. poz. 1302 ze zmianami), Rada Gminy Czastary uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Rady Gminy Czastary nr XXIX/196/2018 z dnia 12 października 2018 roku w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Czastary miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Czastary do reprezentowania Rady Gminy Czastary w postępowaniu sądowo administracyjnym związanym ze skargą opisaną w § 1 z prawem do dalszych pełnomocnictw.

§ 4. Wykonanie uchwały zleca się Wójtowi Gminy.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Przewodniczący Rady Gminy
Marek Dudka

Uzasadnienie:

W dniu 8 listopada 2019 roku, na adres Rady Gminy Czastary wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu, znak: PR. Pa 162. 2019 na uchwałę Rady Gminy Nr XXIX/196/2018 z dnia 12 października 2018 roku, w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Czastary miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Wskazana uchwała po jej uchwaleniu została przekazana, w trybie art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Województwa Łódzkiego. Wojewoda Łódzki działając w trybie art. 91 ust. 1 powołanej wyżej ustawy nie stwierdził wad prawnych podjętej przez Radę Gminy Czastary uchwały nr XXIX/196/2018, co skutkowało ogłoszeniem tejże uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z 2018 r. poz.5691. W okresie jednego roku od daty uchwalenia uchwały organ nadzoru nie kwestionował również przedmiotowej uchwały w trybie art. 93 ustawy o samorządzie gminnym.

Składając przedmiotową skargę Prokurator Rejonowy w Wieluniu zarzucił Radzie Gminy Czastary rażące naruszenie przepisów :

- 1) art. 1 ust. 1 i art. 2 ust 1 pkt 4 w związku z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, poprzez przyjęcie w § 1 uchwały, że punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży na terenie Gminy Czastary nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 30 metrów od miejsc i obiektów chronionych;
- 2) Art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi poprzez niewłaściwe określenie w § 2 uchwały sposobu mierzenia odległości pomiędzy miejscami sprzedaży i podawania napojów alkoholowych , a miejscami i obiektami chronionymi;
- 3) Przekroczenie upoważnienia ustawowego w zapisie zawartym w § 3 i § 4 uchwały poprzez dopuszczenie sprzedaży napojów alkoholowych w tzw. ogródkach gastronomicznych oraz materii dotyczącej warunków wydawania zezwoleń na sprzedaż alkoholu lub braku potrzeby ich uzyskiwania w sytuacji wskazanej w uchwale;
- 4) Powołanie w podstawie prawnej jedynie art. 12 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, która to podstawa nie jest wystarczająca do ustanowienia zawartych w ustawie norm.

Rada Gminy Czastary nie podziela stanowiska Prokuratora Rejonowego i wnosząc o oddalenie skargi w całości, podnosi co następuje:

Ad. 1 .Ustawodawca formułując upoważnienie ustawowe dla gmin, co do określenia zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania alkoholu nie określił jakichkolwiek ograniczeń w tym zakresie.

Rada Gminy Czastary podejmując zaskarżoną uchwałę konsultowała jej treść, w tym zaskarżony przez Prokuratora Rejonowego § 1 uchwały na zebraniach wiejskich we wszystkich sołectwach funkcjonujących na terenie Gminy Czastary, również w tych, w których nie ma żadnego punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Mieszkańcy nie wnieśli uwag co do zapisu zawartego w § 1 uchwały. Na terenie Gminy Czastary w skład której wchodzi 11 sołectw, funkcjonuje 8 punktów sprzedaży napojów alkoholowych, w tym jeden lokal gastronomiczny.

Przyjęta w uchwale odległość od miejsc chronionych (nie mniejsza niż 30m) jak i katalog wymienionych miejsc podlegających ochronie, zdaniem Rady Gminy jest wystarczający i nie narusza celów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Cele określone w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi podejmowane są min. przez Gminną Komisję ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Czastary. Gmina Czastary realizuje również szereg spotkań z młodzieżą szkolną, gdzie licencjonowani terapeuci i psychoterapeuci, w różnych formach, w tym również poprzez zabawę, quizy, gry i zawody sportowe przekazują uczniom wiedzę o niebezpieczeństwach i uzależnieniach, które mogą płynąć ze spożywania napojów alkoholowych lub innych używek. W opisany wyżej sposób Gmina Czastary realizuje nałożone na nią obowiązki określone w art. 12 ust. 3 w związku z art. 1 ust. 1 i art. 2 ust.1 pkt 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

(Dowód: Zaświadczenie Gminnej Komisji ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi o przeprowadzonych spotkaniach z młodzieżą szkolną w ramach akcji antyalkoholowych realizowanych na terenie gminy Czastary).

Trudno przyjąć, aby odległość miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od takich miejsc jak szkoła czy przedszkole, kościół lub cmentarz, zakład pracy czy zakład opieki zdrowotnej miały wpływ na ilość spożywanego przez społeczeństwo napojów alkoholowych.

Na ilość spożywanego przez społeczeństwo alkoholu mają wpływ natomiast zakazy sprzedaży napojów alkoholowych osobom nietrzeźwym i nieletnim. Stwierdzić należy, że na terenie Gminy Czastary obserwuje się systematyczny spadek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

(Dowód: Zaświadczenie Wójta Gminy Czastary)

W oparciu o zaskarżoną, w części, przez Prokuratora Rejonowego uchwałę Rady Gminy Czastary wydano dotychczas 5 zezwoleń dla dwóch punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

W szkołach funkcjonujących na terenie gminy w ostatnich latach nie odnotowano żadnych zdarzeń, które wskazywałyby na naruszenie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wśród młodzieży szkolnej.

(Dowód: Zaświadczenia Dyrektorów Szkół funkcjonujących na terenie Gminy Czastary)

Wnosząc o oddalenie skargi podnieść należy również, że Prokurator Rejonowy w skardze skierowanej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w żaden sposób nie wykazał, że istnieje ścisły i bezpośredni związek między wielkością spożycia napojów alkoholowych, a dostępnością tych napojów, ocenianą wyłącznie na podstawie odległości punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od miejsc chronionych.

Gmina udokumentowała i wykazała, że ilość punktów sprzedaży napojów alkoholowych systematycznie maleje. Na terenie Gminy po wejściu w życie zaskarżonej uchwały utworzono 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych.

Gmina wykazała również, że realizując Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania problemów alkoholowych realizuje obowiązek ustawowy określony w art. 1 ust. 1 i art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ani też żaden inny przepis nie zawiera żadnych dyrektyw dla Rady Gminy w zakresie stanowienia prawa miejscowego co do odległości usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy. Oznacza to, że ustawodawca w art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi nie ingerował w przysługujące gminom władztwo w zakresie stanowienia prawa miejscowego, przestrzegając w tym zakresie zasadę samodzielności samorządu terytorialnego i stanowienia prawa miejscowego określoną w art. 163 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Ad. 2. Zapis zawarty w § 2 uchwały nie jest sprzeczny z art. art. 2¹. ustawy, gdzie zdefiniowano najbliższą okolicę punktu sprzedaży napojów alkoholowych jako obszar mierzony od granicy obiektu, zamknięty trwałą przeszkodą o charakterze faktycznym (w przypadku zapisu w uchwale- główne drzwi wejściowe do punktu sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych), taką jak np. krawędź jezdni. W przypadku utworzenia ogródka piwnego przy punkcie sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych odległość 30 metrów określona w § 1 uchwały należy mierzyć zgodnie z art. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, jako odległość od obiektu chronionego do wejścia do ogródka piwnego zorganizowanego przy punkcie sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych. Jeżeli odległość usytuowania ogródka piwnego od obiektu chronionego byłaby mniejsza niż 30 metrów ogródek piwny nie może zostać utworzony.

Nie bez znaczenia dla treści zapisu zawartego w § 2 uchwały jest również fakt znajomości topografii terenu. Żaden obiekt w którym obecnie usytuowane są miejsca sprzedaży i

podawania napojów alkoholowych nie posiada ogrodzonej posesji od strony wejścia do lokalu lub sklepu.

Ad. 3. Zapis zawarty w § 3 i § 4 uchwały przyjęty został w oparciu o delegację ustawową wynikającą z art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi.

Ad.4. Podstawą stwierdzenia nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy są istotne naruszenia prawa, przy czym regulacja ustrojowa nie typizuje istotnych naruszeń prawa, podobnie jak nie charakteryzuje nieistotnych naruszeń prawa, które ustawodawca uwzględnił w art. 91 ust. 4 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zmianami). Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał. Do tej kategorii uchybień nie zalicza się braku wskazania podstawy prawnej uchwały organu samorządu terytorialnego, a także wskazania niewłaściwej lub niepełnej podstawy prawnej, o ile istnieje przepis prawa stanowiący umocowanie do jej podjęcia.

Podnieść również należy, że Rada Gminy stanowiąc prawo miejscowe wzięła pod uwagę następujące okoliczności.

- Teren Gminy Czastary jest terenem typowo wiejskim. Gmina składa się z 16 miejscowości podzielonych na 11 Sołectw. 8 punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych funkcjonuje w 5 wsiach w miejscach, w większości wykorzystywanych wcześniej, nawet od lat osiemdziesiątych minionego wieku, dla celów handlowych przez nie funkcjonującą obecnie Gminną Spółdzielnię „SCH” w Czastarach lub w lokalach stanowiących kiedyś własność podmiotów gospodarczych, które zostały zlikwidowane. Wprowadzanie obecnie ustaleń znacznie zmieniających odległość miejsc usytuowania sprzedaży i napojów alkoholowych, w sensie ich oddalenia od miejsc chronionych wpłynęłoby na ograniczenie wolności swobód obywatelskich i nierówne traktowanie przedsiębiorców.

W tym stanie rzeczy wnoszę o oddalenie skargi w całości.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Marek Dudka
Marek Dudka