

Uzasadnienie wniosku taryfowego Gmina Czastary

WPROWADZENIE

Urząd Gminy Czastary przedstawia niniejszym propozycję taryfy zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym wysokość cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, obowiązujące na terenie gminy Czastary na okres 3 lat.

1. Podstawa prawna opracowania taryf

Wniosek taryfowy wraz z załącznikami został opracowany na podstawie przepisów Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. *o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 328 z późn. zm.), zwanej dalej *Ustawą* oraz Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. *w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* (Dz. U. z 2018 r. poz. 472), zwanego dalej *Rozporządzeniem*.

Taryfowe ceny i stawki opłat dotyczą wszystkich odbiorców usług w zakresie zaopatrzenia w wodę i odbioru ścieków.

2. Zakres świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia.

Gmina Czastary świadczy usługi w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie tej gminy na podstawie pozwoleń wodnoprawnych wydanych przez Starostę Wieruszowskiego:

- pozwolenia nr AS.6341.20.2014 z dnia 10 grudnia 2014 roku na wprowadzenie oczyszczonych ścieków komunalnych;
- pozwolenia wodnoprawnego nr AS.6341.31.2013 z dnia 20 grudnia 2013 r. i pozwolenia wodnoprawnego nr AS.6341.17.2011 z dnia 11 lipca 2011 r.- na pobór wód podziemnych
- oraz regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, zatwierdzonego uchwałą Rady Gminy w Czastarach Nr XXIII/132/2006 z dn. 30 marca 2006r.

Gmina Czastary zobowiązana jest do zapewnienia ciągłości dostaw i odpowiedniej jakości wody oraz niezawodnego odprowadzania ścieków mając na uwadze ochronę interesów odbiorców usług oraz wymagań ochrony środowiska a także optymalizację kosztów.

Zgodnie z wyżej wymienionymi pozwoleniami przedmiotem działalności Gminy jest:

a) w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę – ujmowanie, uzdatnianie i dostarczanie wody na terenie gminy Czastary, odbiorcom usług; za pomocą eksploatowanych urządzeń wodociągowych,

b) w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków – zapewnienie niezawodności zbiorowego odprowadzenia ścieków dostarczonych przez usługobiorców za pomocą urządzeń kanalizacyjnych, oczyszczenie odebranych ścieków i przestrzeganie wymagań ograniczania ich szkodliwego wpływu na środowisko.

Woda do odbiorców na terenie gminy Czastary dostarczana jest z dwóch stacji wodociągowych zlokalizowanych w miejscowości Czastary oraz Dolina. W obydwóch przypadkach ujęcia składają się z dwóch studni nr 2 i nr 3 działających naprzemiennie. Wydajność ujęć i stacji uzdatniania wody zaspakaja obecne i przyszłe potrzeby odbiorców w zakresie dostawy wody.

Gmina posiada własną oczyszczalnię ścieków znajdującą się w miejscowości Parcice, do której dostarczane są ścieki z terenu gminy Czastary, zarówno siecią kanalizacyjną jak i ścieki dowożone wozami asenizacyjnymi z terenu gminy bądź dopuszcza się także spoza jej obszaru (na podstawie odrębnych porozumień).

Zespół urządzeń oczyszczalni ścieków gwarantuje oczyszczanie ścieków zgodnie z normami określonymi w aktualnym pozwoleniu wodno-prawnym. Oczyszczone ścieki są odprowadzane są do rowu melioracyjnego nr 644 a następnie do zlewni rzeki Prosnny.

Na terenie gminy Czastary z usług wodociągowych korzysta ok. 99 % ludności, natomiast z usług kanalizacyjnych korzysta ok. 42 % mieszkańców, ilościowo ilość gospodarstw domowych korzystających z usług wodno-kanalizacyjnych przedstawia tabela poniżej. Zdolność produkcyjna urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych eksploatowanych przez Gminę zabezpiecza pokrycie potrzeb odbiorców usług w tym zakresie.

Lp	Wyszczególnienie		Ilość budynków
1	Liczba wszystkich budynków		1168
2	Liczba budynków z przyłączem do sieci	wodociągowej	1132
		kanalizacyjnej	448

Stan na 31.12.2017r.

Lokalny rynek odbiorców usług wodociągowo-kanalizacyjnych charakteryzuje się stałym, chociaż nieznacznym przyrostem ich liczby, przy równoczesnym spadku ilości poboru wody i ilości dostarczonych ścieków w przeliczeniu na jednego odbiorcę usług, wynika to ze świadomego dążenia mieszkańców do oszczędzania wody oraz stosowania nowocześniejszych urządzeń gospodarstwa domowego zużywających mniejsze ilości wody.

Z uwagi na wykonane w roku 2017 zadania inwestycyjne w zakresie budowy odcinka sieci wodociągowej przy ul. Szkolnej oraz wybudowanie sieci wodno-kanalizacyjnej przez prywatnych inwestorów - zaplanowano przyrost liczby usługobiorców i wzrost ilości poboru

wody i dostarczonych ścieków przez mieszkańców wsi Czastary w okresie obowiązywania nowej taryfy.

3. Rodzaje i struktura taryf

Gmina Czastary ustala **taryfę jednolitą** zawierającą jednolite cen usług dla wszystkich taryfowych grup odbiorców, **odrębną dla zaopatrzenia w wodę i dla odprowadzenia ścieków**. Ustalona taryfa zawiera cenę odniesioną do 1 m³ dostarczonej wody lub 1 m³ odprowadzonych ścieków. Dodatkowo ustalona zostaje stawka opłaty abonamentowej. Planuje się pozostawienie w taryfie **opłaty abonamentowej dla wszystkich odbiorców usługi zbiorowego zaopatrzenia w wodę**. Opłata ta obejmuje koszty ponoszone niezależnie od tego czy poszczególni klienci pobierają wodę czy też nie.

Do ustalonych cen i stawek opłat dolicza się podatek od towarów i usług w wysokości określonej odrębnymi przepisami.

Obecnie wnioskowaną kalkulację cen i stawek opłat – zgodnie z przepisami rozporządzenia *rozporządzenia* – oparto na wartości niezbędnych przychodów. Uzyskanie niezbędnych przychodów z opłat jest konieczne do pokrycia zarówno kosztów bieżącej eksploatacji jak i kosztów utrzymania. Szczegóły kalkulacji przedstawiono w tabeli C „*Ustalenie poziomu niezbędnych przychodów*” oraz tabelach F „*Kalkulacja cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej*.” stanowiących załączniki do wniosku.

Uwzględniając powyższe, w zakresie:

- zbiorowego zaopatrzenia w wodę wyłoniono **taryfę jednolitą dwuczłonową**,
- zbiorowego odprowadzania ścieków wyłoniono **taryfę jednolitą jednoczłonową**.

4. Taryfowe grupy odbiorców usług

Zgodnie z *rozporządzeniem*, gmina Czastary dokonuje alokacji kosztów na taryfowe grupy odbiorców usług, uwzględniając lokalne uwarunkowania, w szczególności:

- wielkość zróżnicowania kosztów świadczenia usług w poszczególnych taryfowych grupach odbiorców usług, mierzona kosztami jednostkowymi,
- dostępność danych odnoszących się do poszczególnych rodzajów kosztów,
- strukturę planowanych taryf,
- spodziewane korzyści ekonomiczne z wprowadzenia nowych metod alokacji, w porównaniu z kosztem ich wdrożenia,
- stabilność stosowanych metod alokacji kosztów,
- wyposażenie w wodomierze i urządzenia pomiarowe.

Uwzględniając powyższe, w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków wyłoniono **jedną taryfową grupę odbiorców usług**, obejmującą wszystkich odbiorców.

Zgodnie z art. 22 ustawy niniejszym proponuje się, aby taryfa objęła także cenę za wodę pobraną na cele przeciwpożarowe oraz do zraszania ulic i terenów zielonych.

Zbiorowe zaopatrzenie w wodę dokonywane jest dla wszystkich odbiorców w oparciu o takie same zasady technologiczne i techniczne. Woda jest pobierana, uzdatniana i dostarczana w jednakowy sposób zarówno do celów socjalno-bytowych, jak również dla zakładów usługowych i produkcyjnych. Ze względu na brak różnicowania kosztów zaopatrzenia w wodę dla gospodarstw domowych i pozostałych odbiorców usług, gmina ustala jednolitą taryfę zaopatrzenia w wodę, zawierającą jednolite ceny usług dla wszystkich taryfowych grup odbiorców.

Analogiczna sytuacja występuje w przypadku odprowadzania ścieków, gdzie również brak jest różnicowania kosztów odprowadzania ścieków dla wyżej wymienionych grup (na terenie gminy poza ściekami socjalno-bytowymi brak jest wytwórców innych rodzajów ścieków), wobec powyższego ustalono taryfę jednolitą zawierającą jednolite ceny usług odprowadzania ścieków dla wszystkich taryfowych grup odbiorców.

5. Rodzaje i wysokość cen i stawek opłat.

Przy rozliczeniach za dostarczoną wodę dla wszystkich odbiorców usług obowiązuje taryfa dwuczłonowa składająca się z:

- ceny wyrażonej w złotych za m³ dostarczonej wody oraz
- stawki opłaty abonamentowej, niezależnej od ilości dostarczonej wody, naliczanej comiesięcznie.

Przy rozliczeniach za odprowadzone ścieki dla odbiorców usług obowiązuje taryfa jednoczłonowa składająca się z:

- ceny wyrażonej w złotych za m³ odprowadzonych ścieków.

W związku z powyższym, Urząd Gminy Czastary wnioskuje o ustalenie taryfy cen i stawek opłat za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków na okres 3 lat w następujący sposób (w złotych, netto):

Za wodę	Obecne opłaty obowiązujące w dniu złożenia wniosku	Wielkość cen i stawek opłat wg nowej taryfy		
		W okresie od 1-12 m-ca obowiązywania	W okresie od 13-24 m-ca obowiązywania	W okresie od 25-36 m-ca obowiązywania
1. wszyscy odbiorcy – cena wody	2,45 zł	2,79 zł	2,63 zł	2,59 zł
2. wszyscy odbiorcy – stała opłata abonamentowa	1,50 zł	1,50 zł	1,50 zł	1,50 zł
Za ścieki				
1. wszyscy odbiorcy – cena ścieków	3,89 zł	9,30 zł	9,17 zł	9,07 zł

6. Warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe.

Rozliczenia za zbiorowe zaopatrzenie w wodę oraz zbiorowe odprowadzanie ścieków prowadzone są zgodnie z przepisami ustawy i rozporządzenia.

Ilość dostarczonej do nieruchomości wody ustala się na podstawie wskazań wodomierzy głównych. W przypadku braku wodomierzy, ilość wody dostarczonej do budynków ustala się zgodnie z przeciętnymi normami zużycia wody, określonymi w *Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 roku w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody* (Dz.U.z 2002 Nr 8, poz. 70).

W przypadku stwierdzenia niesprawności wodomierza głównego, jeżeli umowa nie stanowi inaczej, ilość pobranej wody ustala się na podstawie średniego zużycia wody na podstawie 3 okresów rozliczeniowych przed awarią wodomierza, a gdy to nie jest możliwe, na podstawie średniego zużycia wody w analogicznym okresie roku ubiegłego lub iloczynu średnio miesięcznego zużycia wody w roku ubiegłym i liczby miesięcy nieprawidłowego działania wodomierza.

Ilość ścieków odebranych z nieruchomości ustala się jako równą ilości wody pobranej.

W rozliczeniach ilości odprowadzonych ścieków, ilość bezpowrotnie zużytej wody uwzględnia się wyłącznie w przypadkach, gdy wielkość jej zużycia na ten cel ustalona jest na podstawie wskazań dodatkowego wodomierza zainstalowanego na koszt odbiorcy usług.

Odbiorca usług dokonuje zapłaty za odprowadzone ścieki na warunkach i w terminach określonych w umowie.

7. Standardy jakościowe usług i wpływ określonej taryfy na ich poprawę.

Określone w taryfie ceny i stawki opłat stosuje się przy zachowaniu standardów jakościowych obsługi klienta, które wynikają z obowiązujących przepisów prawnych i które zostały określone w *regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków*.

Gmina Czastary zapewnia wysoką jakość świadczonych usług, niezawodność zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Na bieżąco wykonuje remonty sieci oraz urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych.

Jakość wody zgodna jest z obowiązującymi normami. Przeprowadza się systematyczną kontrolę jakości wody przeznaczonej do spożycia, w tym: badania bakteriologiczne, fizykochemiczne, promieniotwórcze i organoleptyczne .

Zasady działania oraz jakość świadczonych usług w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków określa:

- Regulamin zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków obowiązujący na terenie gminy Czastary,
- umowy zawarte z odbiorcami usług oraz
- przepisy prawne dotyczące zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Jakość wody dostarczanej przez Gminę jest zgodna z wymaganiami Rozp. Ministra Zdrowia z dn. 07 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. Z 2017 r. poz. 2294).

Jakość ścieków oczyszczonych odpowiada wszelkim wymaganiom określonym Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 18 listopada 2014 r. w sprawie warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi, oraz w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego (Dz. U. poz. 1800).

Gmina na bieżąco realizuje obowiązki wynikające z prawa ochrony środowiska w zakresie opłat za korzystanie ze środowiska w zakresie poboru wody, wprowadzania substancji do wód powierzchniowych.

Zgłoszone przez odbiorców usług awarie usuwane są bezzwłocznie, a dostawy wody i odbiór ścieków realizowane są w sposób ciągły i niezawodny.

Stały nadzór nad jakością wody prowadzi, zgodnie z ustawowym obowiązkiem, Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna. Ponadto prowadzona jest regularna kontrola jakości wody podawanej do sieci w ramach monitoringu kontrolnego, oraz w ramach monitoringu przeglądowego zgodnie z harmonogramem Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wieruszowie, zgodnie z pozwoleniem wodnoprawnym oraz Rozporządzeniem Ministra Środowiska w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać wody powierzchniowe wykorzystywane do zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia. Badania wykonuje na zlecenie akredytowane laboratorium zewnętrzne.

8. Wpływ taryfy na standardy jakościowe usług

Gmina Czastary opracowała taryfę w sposób zapewniający:

- a) uzyskanie niezbędnych przychodów, zapewniających ciągłość zaopatrzenia w wodę w odpowiedniej ilości i odpowiedniej jakości,
- b) uzyskanie niezbędnych przychodów zapewniających ciągłość odbierania ścieków, w tym odprowadzania ich do oczyszczalni,
- c) ochronę odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen,
- d) eliminowanie subsydiowania skrośnego,
- e) motywowanie odbiorców usług do racjonalnego użytkowania wody,
- f) motywowanie odbiorców usług do ograniczenia zanieczyszczenia ścieków,
- g) łatwość obliczania opłat i sprawdzania przez odbiorców usług wysokości opłat i cen ich dotyczących.

Niezbędne przychody uwzględniają w szczególności:

- uzasadnione koszty eksploatacji i utrzymania sieci (w tym koszty amortyzacji), opłaty za korzystanie ze środowiska oraz opłaty na rzecz oczyszczalni, z uwzględnieniem zmian warunków ekonomicznych w roku obowiązywania nowych taryf,
- spłaty odsetek od zaciągniętych kredytów,.

Ponoszone przez odbiorców opłaty pozwalają Urzędowi na zapewnienie bieżącej obsługi urządzeń, szybkie usuwanie awarii sieci wodociągowo-kanalizacyjnych, zapewnienie ciągłości świadczenia usług.